

Закон о изменама и допунама Закона о дувану

Закон о изменама и допунама Закона о дувану, објављен је у "Службеном гласнику РС", бр. 95 од 08.12.2018. године, ступио је на снагу 16.12.2018. године, и с тим у вези, а у циљу правилне и једобразне примене, обавештавате се о његовим најважнијим изменама и допунама.

Најзначајнија решења прописана Законом о изменама Закона о дувану, односе се на:

- прописивање нових регистари који се воде у Управи за дуван, и то: Регистар прерађивача дувана и Регистар привредних субјеката који обављају промет дуванских производа по посебном поступку;
- прописивање обавезних елемента кооперативног уговора које физичко лице - произвођач дувана закључује са произвођачем дувана;
- прописивање могућности да регистровани произвођачи дувана могу дуван да предају на услужну обраду регистрованом обрађивачу дувана;
- измене и допуне доказа који се достављају за упис у Регистар о маркама дуванских производа и уводи се Евиденциона листа о маркама дуванских производа чији се промет обавља по посебном поступку;
- измењене обавезе трговаца на велико дуванским производима у вези са продајом дуванских производа;
- уређење казних одредаба и прописивање прелазних и завршних одредаба.

У члану 2. Закона о дувану, врши се прецизирање појма обрађеног дувана и додаје се нова тачка којом се **дефинишу отпаци од дувана**, на које се не примењују прописи којима се уређује управљање отпадом. Ова измена извршена је како би се раздвојили отпаци од дувана, који су сировина и не подлежу прописима којима се уређује управљање отпадом.

Даље, додате су нове тачке којима се **дефинише прерађени дуван**, као дуван добијен индустријским поступком прераде обрађеног дувана, који се користи искључиво као дуванска сировина за производњу дуванских производа, као и реконструисани дуван (хомогенизовани дуван, односно дуванска фолија) и експандирани дуван, затим **делатност прераде дувана** као индустријски поступак производње и паковања прерађеног дувана и **прерађивач дувана** као привредни субјект који производи прерађени дуван и који је уписан у Регистар прерађивача дувана.

Поред наведеног, прецизира се појам увозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа, као и назив Регистра увозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа, додавањем појма прерађеног дувана у дефиницију истих, у циљу обухватања делатности прераде дувана и нове категорије прерађеног дувана.

Такође, додаје се нова тачка којом се дефинише појам увозника дуванских производа који не врши стављање дуванских производа у промет на тржиште Републике, већ преко држаоца специјализованог царинског складишта, отвореног у складу са царинским прописима, врши продају дуванских производа у авионима и бродовима, односно снабдевање авиона и бродова, који саобраћају на међународним линијама или отпрема дуванске производе у слободне царинске продавнице отворене на ваздухопловним пристаништима отвореним за међународни саобраћај на којима је организована пасошка и царинска контрола ради продаје путницима у складу са царинским прописима, као и продаје дипломатским и конзуларним представништвима и дипломатском и конзуларном особљу и који је уписан у Регистар привредних субјеката који обављају промет дуванских производа по посебном поступку.

Разлог за овакву дефиницију је потреба да се и ова врста делатности регулише одредбама овог закона, као и да би се направила разлика у односу на већ постојећи појам увозника у смислу Закона о дувану.

Дефинисан је и појам држаоца специјализованог царинског складишта, ради јасног одређивања лица у чије складиште се смештају дувански производи. Дакле, држалац специјализованог складишта јесте лице у чије складиште се смештају дувански производи

ради продаје у авионима и бродовима, односно снабдевања авиона и бродова, који саобраћају на међународним линијама или отпремања дуванских производа у слободне царинске продавнице, као и продаје дипломатским и конзуларним представништвима и дипломатском и конзуларном особљу.

С тим у вези, у члану 5. Закона о дувану, уводе се нови регистри и то: Регистар прерађивача дувана (став 1. тачка 2а) и Регистар привредних субјеката који обављају промет дуванских производа по посебном поступку (став 1. тачка 6а).

Основни разлог за увођење Регистра прерађивача дувана и Регистра привредних субјеката који обављају промет дуванских производа по посебном поступку јесте препознавање потреба тржишта и регулисање ових делатности.

У члану 6. Закона о дувану, уводе се нове Евиденционе листе о маркама дуванских производа чији се промет обавља по посебном поступку, и то само за робне марке дуванских производа које нису уписане у Регистар о маркама дуванских производа, а у циљу евидентирања и праћења марки дуванских производа чији се промет обавља по посебном поступку, ради боље контроле над прометом дуванских производа и спречавања нелегалних активности приликом промета истих.

Новом главом у Закону о дувану "IVа Производња и промет прерађеног дувана" и новим чл. 25б, 25в, 25г, 25д, 25ђ, 25е, 25ж и 25з, регулисана је производња и промет прерађеног дувана, а разлог је препознавање потреба тржишта за увођењем нове делатности прераде дувана.

У члану 37. Закона о дувану, који се односи на регистрацију марки дуванских производа које се стављају у промет на тржиште Републике, прецизни су докази који се прилажу уз захтев за регистрацију марки дуванских производа, односно за упис у Регистар о маркама дуванских производа.

Поред тога, прописује се, када захтев за упис у Регистар о маркама дуванских производа подноси произвођач, односно увозник дуванског производа, за дувански производ који је већ уписан у регистар, Управа издаје извод о упису за тај дувански производ.

Новим чланом 37а Закона о дувану, прописано је да о дуванским производима који се смештају у специјализована царинска складишта, ради продаје дуванских производа у авионима и бродовима, односно снабдевања авиона и бродова, који саобраћају на међународним линијама или отпремања дуванских производа у слободне царинске продавнице, као и продаје дипломатским и конзуларним представништвима и дипломатском и конзуларном особљу, а који нису уписани у Регистар о маркама дуванских производа из члана 37. Закона о дувану, у циљу сузбијања нелегалног тржишта, Управа води Евиденциону листу о маркама дуванских производа чији се промет обавља по посебном поступку из члана 6. став 1. тачка 3) овог закона.

У чл. од 52. до 58. у Одељку "Увозник" Закона о дувану, извршено је усклађивање услова за издавање дозволе за увоз дувана, обрађеног дувана, прерађеног дувана, односно дуванских производа, назива дозволе, упис у Регистар увозника, обнављање дозволе за увоз, брисање привредног субјекта из Регистра увозника, као и обавезе увозника.

У чл. 61. до 64а. Закона о дувану, прецизирају се одредбе у вези уписа у Регистар извозника, обнављања дозволе за извоз, одузимања исте, брисања из Регистра извозника, као и обавезе извозника.

После члана 64а Закона о дувану, додају се наслови и нови чл. 64б, 64в, 64г и 64д, којима се прописују услови за упис у Регистар привредних субјеката који обављају промет дуванских производа по посебном поступку, докази који се прилажу, услови за обнову уписа у наведени регистар, као и брисање из истог и начин продаје наведених дуванских производа.

Чланом 64б. Закона о дувану, прописује се да отпремањем, односно смештањем дуванских производа у специјализовано царинско складиште ради продаје у авионима и бродовима, односно ради снабдевања авиона и бродова, који саобраћају на међународним линијама, или ради отпремања дуванских производа у слободне царинске продавнице, као и продаје дипломатским и конзуларним представништвима и дипломатском и конзуларном особљу, може да се бави привредни субјект који је уписан у регистар из члана 5. став 1. тачка ба) овог закона.

Привредни субјект који је уписан у регистар из члана 5. став 1. тачка ба) овог закона, дужан је да врши промет робних марака дуванских производа разврстаних и уписаних у Регистар о маркама дуванских производа из члана 5. став 1. тачка 7), односно у Евиденциону листу о маркама дуванских производа чији се промет обавља по посебном поступку из члана 6. став 1. тачка 3) овог закона.

Разлог за увођење новог регистра јесте препознавање потребе да се прецизира делатност и надлежност над прометом дуванских производа који се врши по посебном поступку, јер се делатност ових привредних субјеката одвија под другим условима у односу на привредне субјекте који увозе дуванске производе ради њиховог промета на тржишту Републике, као и да се њихова делатност обавља у складу са царинским прописима и под царинским надзором.

У члану 67. став 5. Закона о дувану, прописано је да, изузетно, произвођач, односно увозник дуванских производа није дужан да пре стављања у промет одреди и пријави малопродајне цене дуванских производа, када се ти производи отпремају ради продаје у авионима и бродовима који саобраћају на међународним линијама, на производе који се отпремају у слободне царинске продавнице, као и ради отпремања и продаје за службене потребе дипломатских и конзуларних представништава, односно потребе страног особља дипломатских и конзуларних представништава, укључујући и чланове њихових породица, као и међународних организација, сходно међународним уговорима.

После члана 68. Закона, додати су нови чл. 68а, 68б и 68в којима је прописано је да се одредбе овог закона односе и на производњу, обраду, прераду и промет дувана, обрађеног дувана, односно прерађеног дувана, као и производњу и промет дуванских производа у слободним зонама.

Такође, прописано је да се смештање дуванских производа у специјализовано царинско складиште ради продаје у авионима и бродовима који саобраћају на међународним линијама, на производе који се отпремају у слободне царинске продавнице, као и ради отпремања и продаје за службене потребе дипломатских и конзуларних представништава, односно потребе страног особља дипломатских и конзуларних представништава, укључујући и чланове њихових породица, као и међународних организација, сходно међународним уговорима, врши у складу са царинским, односно спољнотрговинским прописима, прописима којима се регулише област акциза, као и одредбама овог закона.

Даље, прописано је да се одредбе предметног закона не примењују у области производње дувана у научно - истраживачке или образовне сврхе, јер се обављање предметних делатности у ове сврхе врши под посебним условима.

У члану 72. Закона о дувану, прописано је да појединачно паковање цигарета садржи најмање 20 комада цигарета, чиме се омогућава привредним субјектима да за потребе извоза на тржишта других земаља производе цигарете у појединачном паковању које садржи мање од 20 комада цигарета.

У члану 79. Закона о дувану, извршена је допуна одредаба о обележавању паковања дуванских производа, која се односи на општа и посебна упозорења на дуванским производима.

Наиме, текст општег и посебног упозорења на дуванским производима може бити и на страном језику и у случају отпремања и продаје дуванских производа дипломатским и конзуларним представништвима, њиховом особљу, члановима породица, као и међународним организацијама, сходно међународним уговорима.

У чл. 80 до 84. Закона, у циљу спровођења боље контроле и сузбијања нелегалног промета дувана и дуванских производа, извршене су измене и допуне у вези са правима, дужностима и овлашћењима фитосанитарног инспектора, пољопривредног инспектора, републичког санитарног инспектора и републичког тржишног инспектора.

У чл. 86. до 93. Закона, извршене су измене и усклађивања казних одредаба.

У прелазним и завршним одредбама Закона о изменама и допунама Закона о дувану прописује се обавезно поступање свих привредних субјекта на које се односи предметни закон.

Привредни субјекти уписани у одговарајуће регистре и евиденционе листе из чл. 5. и 6. Закона о дувану ("Сл. гласник РС", бр. 101/05...и 108/13 - даље: Закон), дужни су да у року од 30 дана од дана ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о дувану ("Сл. гласник РС", бр. 95/18 - даље: Закон о изменама и допунама), односно до 16. јануара 2019. године, ускладе своје пословање са одредбама Закона о изменама и допунама.

Привредни субјект који је уписан у одговарајући регистар у складу са Законом о дувану ("Службени гласник РС", бр. 101/05...и 108/13 - даље: Закон), а обавља и промет дуванских производа по посебном поступку, дужан је да у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона поднесе захтев за упис у Регистар привредних субјеката који обављају промет дуванских производа по посебном поступку.

Привредни субјекти који се баве делатностима које Закон о изменама и допунама уређује, а који нису по одредбама Закона уписани у Регистре, односно Евиденционе листе, могу да наставе да обављају те делатности под условом да у року од 30 дана од дана ступања на снагу Закона о изменама и допунама, односно до 16. јануара 2019. године, поднесу захтев за добијање дозволе за обављање делатности, односно упис у Регистар, односно Евиденциону листу у складу са Законом о изменама и допунама.

Ако привредни субјект не усклади своје пословање, не поднесе захтев за добијање дозволе за обављање делатности, односно упис у регистар, односно евиденциону листу, у предвиђеним роковима, Управа за дуван доноси решење којим се одузима дозвола за обављање делатности, односно брисање из регистра.

Такође, подзаконска акта за спровођење овог закона, донеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу закона.

(Акт УЦ-а, бр. 148-II-439-01-16/2018 од 19.12.2018. године)